

# 中共泸州市委办公室文件

泸委办发〔2010〕4号



## 中共泸州市委办公室 关于转发《市委组织部、市委宣传部关于在 全市基层党组织和党员中深入开展创先争优 活动的实施意见》的通知

各区县委,市委各部委,市级各部门党组(党委),市属以上  
企事业单位党组织:

《市委组织部、市委宣传部关于在全市基层党组织和  
党员中深入开展创先争优活动的实施意见》已经市委同  
意,现转发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

中共泸州市委办公室

2010年5月14日

**市委组织部 市委宣传部**  
**关于在全市基层党组织和党员中深入开展**  
**创先争优活动的实施意见**

根据《中共四川省委办公厅转发〈省委组织部、省委宣传部关于在全省基层党组织和党员中深入开展创先争优活动的实施意见〉的通知》(川委办〔2010〕13号)精神,现就在全市基层党组织和党员中深入开展创先争优活动提出如下实施意见。

**一、把握开展创先争优活动的总体要求**

在全市基层党组织和党员中深入开展创先争优活动,要认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会及省委九届七次全会和市委十一届十一次全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以深入学习实践科学发展观、奋力推进“四个四”发展战略为主题,以创建先进基层党组织、争当优秀共产党员为主要内容,紧密联系实际,坚持改革创新,统筹推进党的建设其他经常性工作,激励广大基层党组织和共产党员充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,在推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强

基层党组织的实践中建功立业。通过扎实开展创先争优活动,3年内全市三分之二以上的基层党组织要基本达到先进基层党组织的要求,并在四个方面取得明显成效:

(一)推动“四个四”发展战略。围绕深入贯彻落实中央和省市委关于经济社会发展的一系列决策部署,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的示范带动作用,影响和带领广大群众牢固树立加快发展的责任意识 and 使命意识,坚持“天天攻坚、加快发展”,抢抓发展机遇、破解发展难题、提高发展质量,爱岗敬业、艰苦奋斗,在做好各方面工作、服务“四个四”发展战略中创造新业绩、作出新贡献。

(二)促进社会和谐稳定。围绕构建和谐泸州,广大党员改进作风,深入基层、深入“一线”,知民情、解民忧、化民怨,排查化解矛盾纠纷和信访积案,努力营造和谐稳定的发展环境;建立健全基层党组织应急管理机制,在重大突发事件面前和关键时刻,广大共产党员立场坚定、旗帜鲜明,挺身而出、冲锋在前,坚决捍卫国家和人民利益,自觉维护改革发展稳定的大局。

(三)真情服务人民群众。围绕实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,广大基层党组织认真贯彻落实党的群众路线,充分尊重群众、依靠群众、关心群众、服务群

众。广大党员牢记党的宗旨,自觉增强执政为民的能力和水平,积极参与服务群众的活动,为群众着想,为群众办事,切实帮助群众解决生产生活中遇到的实际困难,让群众得到更多实惠。

(四)加强基层组织建设。围绕“选好带头人、扩大覆盖面、增强凝聚力、推进一体化”的要求,创新基层党组织活动内容、方式和载体,培养造就高素质的基层党组织带头人队伍,推进党的组织、工作、凝聚力全社会覆盖,增强基层党组织的凝聚力和战斗力。着力构建城乡统筹的基层党建新格局,带动其他各类基层组织建设共同发展。

## 二、明确创先争优活动的主要内容

开展创先争优活动,要以创建“五好四强”先进基层党组织、争当“五带五争”优秀共产党员为主要内容。

先进基层党组织要达到“五好四强”目标。“五好”:一是领导班子好。领导班子团结协作、求真务实、勤政廉洁,党组织书记守信念、讲奉献、有本领、重品行,有较强的凝聚力、执行力和战斗力。二是党员队伍好。党员素质优良,有较强的党员意识,能够充分发挥先锋模范作用。三是工作机制好。规章制度完善,管理措施到位,工作运行顺畅有序。四是工作业绩好。本地、本部门(单位)各项工作成绩

显著 ,围绕中心、服务大局的事迹突出。五是群众反映好。基层党组织在群众中有较高威信 ,党员在群众中有良好形象 ,党群干群关系密切。“ 四强 ” :一是推动发展强。突出抓好发展这一第一要务 ,在引领促进本地、本部门( 单位 )科学发展上成效显著。二是服务群众强。认真落实富民惠民政策措施 ,切实保障和改善民生 ,主动为群众排忧解难 ,工作作风和工作实绩让群众满意。三是凝聚人心强。党内关怀、帮扶和激励机制健全落实 ,党组织渗透力、凝聚力强。四是促进和谐强。进一步密切党群干群关系 ,尊重党员主体地位和民主权利 ,促进社会安定和谐。

优秀共产党员要努力做到“ 五带五争 ”。一是带头学习提高 ,争当勤学标兵。认真学习实践科学发展观 ,自觉坚定理想信念 ,认真学习科学文化知识 ,成为本职工作的行家里手。二是带头创造佳绩 ,争当敬业模范。具有强烈的事业心和责任感 ,埋头苦干、开拓创新、无私奉献 ,在本职岗位上做出显著成绩。三是带头服务群众 ,争当为民先锋。积极帮助群众解决实际困难 ,自觉维护群众正当合法权益。四是带头遵纪守法 ,争当自律表率。自觉遵守党的纪律 ,模范遵守国家法律法规。五是带头弘扬正气 ,争当和谐卫士。发扬社会主义新风尚 ,敢于同不良风气、违纪违法行为作斗

争。

各地各部门各单位在坚持以上基本要求的前提下,应结合自身实际,进一步明确先进基层党组织和优秀共产党员的具体条件。

### 三、科学设计创先争优活动载体

各级党组织要根据基层单位的实际情况和党员的岗位特点,着眼于巩固和拓展学习实践活动成果,围绕实现活动目标、推动中心工作,认真研究活动主题,精心设计活动载体,努力增强活动的实效。

农村党组织要把开展创建活动与深化“三级联创”活动有机结合起来,围绕“培育优势产业、增加农民收入、建设新农村”为主题设计活动载体,把选好村级组织带头人、提升引领能力、发展现代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村和谐稳定贯穿始终,认真落实“一定三有”,全面推行“四议两公开一监督”工作法,加快推进社会主义新农村建设。农村党员要围绕加快新农村建设步伐,以“提升能力素质、带头发展致富、带领群众致富”为主题,通过设岗定责、依岗承诺、评选党员示范户等形式,在加快农村发展、推动农业增效、促进农民增收等方面发挥先锋模范作用。

街道社区党组织要把开展创建活动与开展党员示范行动有机结合起来,围绕“服务社区群众、推行民主管理、构建和谐社区”主题设计活动载体,把服务群众、凝聚人心、优化管理、维护稳定贯穿始终,努力加强“四有一化”建设,培育“四优”党组织,构建街道社区“五大体系”,努力打造文明和谐社区。街道社区党员要围绕建设文明和谐社区,以“服务社区、服务社会、服务发展”为主题,通过开展党员示范楼院、党员志愿服务、“党员服务队进社区”等活动,在服务居民群众、构建文明社区、促进社会和谐等方面发挥先锋模范作用。

非公有制经济组织和新社会组织中的党组织要把开展创建活动与促进生产经营和各项业务工作等有机结合起来,围绕扩大“三覆盖”主题设计活动载体,扎实推进“四大行动”,充分发挥党组织的政治核心作用。非公经济组织和新社会组织中的党员要围绕促进生产经营、做好业务工作,以争做“创业发展先锋、爱岗敬业先锋、诚信经营先锋、促进和谐先锋、奉献爱心先锋”为主题,通过开展“三心一推进”、“两心双争”等活动,在推动企业发展、凝聚职工、遵纪守法等方面发挥先锋模范作用。

机关党组织要把开展创建活动与深入开展“领导挂

点、部门包村、干部帮户”活动有机结合起来,围绕“服务中心、服务基层”主题设计活动载体,改进机关作风,提高机关效能。机关党员要围绕提升能力素质、当好表率,以“树立新形象、创造新业绩、促进新发展”为主题,通过设立党员先锋岗、党员示范窗口、党员责任区,开展蹲点调研、城乡党员结对帮扶等活动,在服务基层群众、推动工作开展、转变工作作风等方面发挥先锋模范作用。

国有企业党组织要把开展创建活动与深化国有企业“四好”领导班子创建活动和开展“四强”党组织创建活动有机结合起来,以“提高企业核心竞争力、推动企业科学发展”为主题设计活动载体,充分发挥党组织政治核心作用。国有企业党员要围绕争当“四优”共产党员,以开展“岗位练兵、技能比武”为主题,通过设立党员示范岗、示范班组、示范车间,在攻克技术难题、推动节能减排、提升经济效益等方面发挥先锋模范作用。

高等学校、中等职业学校和中小学校党组织要把开展创建活动与打造川滇黔渝结合部教育培训中心有机结合起来,围绕“深化教育改革、办人民满意学校”为主题设计活动载体,广泛开展校风示范校建设,努力提升教育教学质量。教职工党员要围绕“狠抓教育教学改革、树立人民教

师良好形象”为主题,通过设立党员教学科研和后勤服务示范岗,争当“优秀共产党员·师德标兵”等活动,在推进学校改革发展稳定和教育、教学、科研、管理服务等方面发挥先锋模范作用。

科研、文化、卫生、体育等事业单位党组织要把开展创建活动与推动中心工作有机结合,围绕“服务群众、奉献社会”为主题设计活动载体,以广泛开展“注重道德修养,争做行业模范;注重业务水平,争做行家里手;注重服务奉献,争做岗位楷模”的“三注重三争做”主题实践活动,努力提升工作质量和服务水平。这些行业的党员要围绕做好本职工作,通过创建“科研课题攻关党员先锋团队”、“争当德艺双馨党员艺术家”、“优秀共产党员·人民满意的白衣天使”、“体育强国体坛先锋”等活动,在提升工作质量、完成工作任务、提高服务水平等方面发挥先锋模范作用。

#### 四、开展创先争优活动的方法步骤

从2010年4月开始,着重围绕迎接建党90周年,开展创先争优活动,引导基层党组织和广大党员以优异的工作成绩庆祝建党90周年。在搞好动员的基础上,各基层单位要坚持抓好深入学习实践科学发展观活动整改落实后续工作,切实兑现向群众的承诺,建立健全深入学习实践科学发

展观的长效机制 ;着力引导基层党组织切实履行职责 ,广大党员立足本职岗位争创一流业绩 ,掀起创先争优活动高潮。

从 2011 年 7 月开始 ,着重围绕迎接党的十八大的召开 ,开展创先争优活动 ,引导基层党组织和广大党员以昂扬向上的精神风貌和更加出色的工作业绩向党的十八大献礼。2012 年“七一”前 ,市委将表彰 2010 至 2012 年创先争优活动先进基层党组织、优秀共产党员。

开展创先争优活动的具体方法步骤为 :

(一)公开承诺。基层党组织和党员要根据开展创先争优活动的总体要求和主要内容 ,联系各自实际 ,明确提出本地、本部门(单位)先进基层党组织和优秀共产党员的具体标准。每个基层党支部都要结合实际 ,制定开展活动的实施方案、阶段目标、年度计划和工作措施 ,党员要提出参加活动的具体打算 ,并通过新闻媒体、党务公开栏、会议通报等在当地党员群众中进行公布 ,公开承诺 ,接受群众监督。

(二)领导点评。上一级党组织负责人要加强对下级基层党组织、党员承诺事项落实情况的监督检查 ,适时对基层党组织和党员开展创先争优活动的情况进行点评 ,可以集中点评 ,也可逐个点评 ,实事求是地肯定取得的成绩、指

出存在的问题和努力方向。党员领导干部还要结合分管工作,对分管单位的基层党组织和党员开展创先争优活动的情况进行点评。领导点评原则上每半年进行1次,也可根据活动进展情况和工作需要不定期开展。

(三)双向述职。每年年底,结合总结创先争优活动情况,召开专门会议,基层党组织分别向上一级党组织和党员、党员分别向党组织和群众进行口头述职,汇报开展活动的做法和成效,分析存在的问题和不足,提出改进的办法和措施。

(四)群众评议。结合开展活动述职或年终考核、党员党性分析评议活动等,上级党组织对基层党组织、基层党组织对党员开展创先争优活动的情况,组织党员、群众进行评议和测评。评议和测评结果在参加评议的人员和当地党员、群众中通报,并建立专项台账,作为评选表彰先进基层党组织和优秀共产党员的重要依据。

(五)评选表彰。各级党委要制定创先争优活动评选考核办法和实施细则,定期对基层党组织、基层党组织对党员开展创先争优活动的情况进行考核。对创先争优活动中涌现出的先进基层党组织和优秀共产党员,市委、区委原则上每2年进行1次集中评选表彰,基层党委可每年进行1

次评选表彰。评选表彰要注重工作实绩和社会公认,广泛听取党员和群众的意见。

## 五、加强对创先争优活动的组织领导

(一)落实工作责任。各级党委(党组)全面负责本地、本部门(单位)、本系统创先争优活动,党委(党组)书记要亲自抓,分管领导具体抓。要结合本地、本部门(单位)、本系统实际制定具体的实施办法和措施,构建党委统一领导、组织部门和宣传部门共同负责、其他职能部门密切配合、相关部门参与指导的工作机制。市委组织部和宣传部牵头,成立市委深入开展创先争优活动办公室,具体负责创先争优活动的日常事务,加强对活动的指导和督促检查。区县党委要切实担负起本地开展创先争优活动的领导和指导责任,成立创先争优活动领导小组及办公室。基层党委也要成立相应的工作机构,具体负责本地、本单位创先争优活动的组织实施。要注重发挥专兼职党群工作者、大学生村干部、机关下派干部和挂职干部在创先争优活动中的作用。要以基层党组织和党员创先争优活动带动工会、共青团、妇联等群众组织开展创建先进集体、争当先进个人活动。

(二)加强分类指导。各级党委要认真学习借鉴开展学习实践活动的经验做法,紧扣活动主题,从自身实际出

发,按照有利于党组织开展活动、有利于党员参加、有利于活动取得实效的要求,区别不同领域和行业基层党组织的职责任务、不同群体党员的岗位特点,确立鲜明、具体、实在的主题,精心设计体现特色、务实管用的载体,在设计载体时要做到“三个衔接”,即与推动中心工作相衔接,与巩固学习实践活动成果相衔接,与已经开展的创先争优活动载体相衔接,保持活动载体的稳定性、连续性。区县党委要分类提出开展创先争优活动的具体要求,进一步明确先进基层党组织和优秀共产党员的具体条件,做到简洁可行、好记好评。参照深入学习实践科学发展观活动的做法,市委统战部、市教育局党委、市国资委党委、市民政局党组、市卫生局党组及有关行业主管部门党组织要建立创先争优活动领导小组,加强对相关领域(行业)创先争优活动的具体指导;垂直管理单位和条块共管单位的主管部门党组织要加强对本行业、本系统创先争优活动的指导。

(三)加强宣传引导。市、区县两级新闻主流媒体要开设创先争优活动专栏,及时组织开展对创先争优活动的宣传报道。要采用基层党员群众喜闻乐见的方式,大力宣传开展创先争优活动的好经验好做法及各行各业先进基层党组织和优秀共产党员的典型事迹。要大力培养树立一批党

员身边的先进典型 ,深入开展向先进典型学习活动 ,广泛吸收群众参与、带动群众参加 ,努力在全社会形成学习先进、崇尚先进、争当先进的良好风气。

(四)强化督促检查。要采取分领域、分行业召开座谈会、经常性督查、随机抽查等方式 ,了解活动进展 ,通报活动情况 ,总结交流经验 ,研究解决问题。要把开展创先争优活动情况纳入对区县、部门目标考核重要内容 ,作为落实基层党建责任制的重要参考 ,适时开展督促检查 ,严格考核管理。对创先争优活动思想不重视、工作不得力的 ,要及时提出批评 ,要求限期整改。

各区县委 ,市级各部门党组(党委)、市属以上企事业单位党组织要制定本地、本部门(单位)、本系统开展创先争优活动的实施方案 ,并及时报市委创先争优活动办公室。

附件 1、全市基层党组织和党员创先争优活动办公室

组成人员名单

2、名词解释

附件 1：

## 全市基层党组织和党员创先争优活动 办公室组成人员名单

主 任	曹建国	市委常委、组织部长
副主任	雷长文	市委组织部副部长、党建办主任
	付 希	市委宣传部副部长
成 员	高德清	市直机关工委副书记
	袁华滨	市教育局党委书记
	王春芳	市国资委党委书记、主任
	张旭光	市委统战部副部长、市工商联党组书记
	康 江	市卫生局党组书记、局长
		市民政局党组书记、局长

附件 2 :

## 名词解释

1、“一定三有” :对农村基层干部定权责、立规范 ,做到工作有合理待遇 ,干好有发展前途 ,退岗有一定保障。

2、“四议两公开一监督” :“四议” ,对涉及村里发展和村民切身利益的重大事项 ,要经村党支部提议、“两委”会商议、党员大会审议后 ,提交村民会议或村民代表会议讨论作出决定 ;“两公开” ,实行村级重大事务决议公开和实施结果公开 ;“一监督” ,村里重大事项的决议和决议实施全过程要自觉接受党员、村民的监督。

3、“四有一化”建设 :开展街道社区规范化建设 ,做到有人管事、有钱办事、有处议事、有章理事 ,努力构建区域化党建格局。

4、“四优”党组织创建活动 :在街道社区党组织中开展创建领导班子优、工作机制优、服务管理优、群众评价优活动。

5、“五大体系”建设 :在街道社区建设中 ,重点抓好以社区党组织为主导的社区组织体系、以社区服务中心为支

撑的社区服务体系、以党内基层民主为带动的社区民主管理体系、以社区党组织为轴心的社区维稳工作体系、以落实责任制为核心的社区党建考评体系建设。

6、“四大行动”：在非公经济组织开展组织覆盖行动、队伍壮大行动、凝心聚力行动、党建保障行动，着力提高非公经济组织党建工作整体水平。

7、“三心一推进”活动：在非公企业开展与党同心、与员工贴心、与企业连心，推进加快发展的活动。

8、“两心双争”活动：在非公企业开展的与党同心、与群众贴心，争当创业先锋、争当和谐使者活动。

9、国有企业创建“四好”领导班子活动：在国有企业开展争当政治素质好、经营业绩好、团结协作好、作风形象好的领导班子创建活动。

10、在国有企业开展争当“四优”共产党员活动：在国有企业党员中开展争当政治素质优、岗位技能优、工作业绩优、群众评价优的共产党员活动，充分发挥党员的先锋模范作用。

主题词 :党的建设 基层组织 党员 创先争优 通知

---

中共泸州市委办公室

2010 年 5 月 17 日印

---

( 共印 60 份 )